Организация Объединенных Наций S/2020/944



Совет Безопасности

Distr.: General
25 September 2020
Russian
Original: English

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2476 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет учредил Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) и просил меня представлять информацию о ходе осуществления этой резолюции каждые 120 дней. В этом документе освещаются важные события, произошедшие со времени опубликования моего предыдущего доклада (S/2020/537), и приводится обновленная информация о выполнении мандата ОПООНГ по мере того, как подходит к концу первый год его существования.

2. На сегодняшний день прямые последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) для здоровья населения Гаити носят умеренный характер: по состоянию на 22 сентября 2020 года было зарегистрировано 8600 подтвержденных случаев заболевания и 221 случай смерти. Хотя официальная статистика, по всей видимости, занижена, правительственные меры по преодолению кризиса, принятые под руководством многосекторальной комиссии по борьбе с COVID-19, способствовали замедлению темпов распространения инфекции. Несмотря на это, пандемия усугубила тяжелую социально-экономическую и гуманитарную ситуацию, сложившуюся в результате многолетнего кризиса, и наглядно продемонстрировала необходимость сохранения стабильности и осуществления масштабной программы в области развития и проведения реформ.

3. ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали развивать взаимодополняющий характер политического и консультативного мандата ОПООНГ и потенциала присутствующих в стране учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Нацийв области программной и технической поддержки. Система Организации Объединенных Наций оказывала правительству информационно-разъяснительную и программную поддержку в его усилиях по борьбе с COVID-19. Одновременно с этим она достигла прогресса в осуществлении своего плана «Единая Организация Объединенных Наций» на основе совместной комплексной стратегической рамочной программы и разработала программы в целях подготовки к последующей передаче обязанностей этой миссии национальным властям при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций.

20-12135 (R) 280920 290920





II. Вопросы политики и благого управления (контрольный показатель 1)

4. Система Организации Объединенных Наций продолжала укреплять партнерские отношения с национальными органами власти в целях осуществления программы реформ, направленной на исправление институциональных недостатков и устранение коренных причин нестабильности. Несмотря на это, продвижению к этой цели мешали институциональный вакуум, образовавшийся в результате того, что не были проведены выборы для замены состава законодательного органа 50-го созыва, срок полномочий которого истек 13 января 2020 года, а также хроническое отсутствие консенсуса в отношении общей политической повестки дня. По-прежнему остро стоит проблема поляризации, о чем свидетельствует тот факт, что официальные переговоры о выходе из политического тупика не были возобновлены со времени последнего раунда диалога, проведенного 24 февраля 2020 года при содействии Организации Объединенных Наций, Организации американских государств (ОАГ) и представительства Святого Престола. Дух национальной сплоченности, ненадолго проявившийся в начале пандемии COVID-19, быстро сошел на нет, в то время как ухудшение положения в плане безопасности, обусловленное деятельностью банд, и несколько громких убийств, совершенных в конце августа, предвещают неблагоприятное развитие событий в то время, когда Гаити готовится к началу нового избирательного цикла.

5. Политическая напряженность еще больше обострилась в конце июня, когда оппозиция вновь возобновила призывы к президенту Жовенелю Моизу покинуть пост в феврале 2021 года , а также призывы к формированию переходного правительства. 21 августа 228 членов оппозиционных партий и низовых движений гражданского общества выступили с заявлением, в котором они высказали возражения против проведения выборов при нынешней администрации и обязались достичь соглашения о порядке формирования переходного правительства. В этой напряженной обстановке органы исполнительной власти прилагали все усилия к тому, чтобы продолжить выполнение некоторых задач своей повестки дня в области управления. 5 июня Совет министров с запозданием принял национальный бюджет в размере 1,8 млрд долл. США (примерно 198,7 млрд гаитянских гурдов) на 2019/20 финансовый год, который заканчивается 30 сентября. Указом президента был также принят ряд законодательных актов, включая законодательные акты о новом биометрическом национальном удостоверении личности, которое служит также в качестве удостоверения личности избирателя (от 16 июня), и о новом Уголовном кодексе (от 24 июня). Принятие этого кодекса стало результатом продолжавшихся на протяжении десятилетия национальных усилий по обновлению устаревшей правовой базы Гаити, существующей с 1835 года, и обеспечению ее более полного соответствия международным правовым нормам и нормам в области прав человека.

6. Использование президентских указов для проведения реформ в отсутствие функционирующей законодательной ветви власти вызвало резкую критику со стороны оппозиционных партий и групп гражданского общества по поводу отсутствия сдержек и противовесов в этом процессе. Эти опасения еще больше усилились в связи с назначением исполнительной властью — на основании указа, опубликованного 9 июля, — муниципальных комиссий для 140 муниципалитетов, в которых срок полномочий избранных муниципальных советов заканчивался в период с 23 мая по 30 июля, без проведения выборов. После двух внеочередных заседаний, состоявшихся 17 и 24 июля, Национальная ассоциация адвокатов Гаити опубликовала заключение, в котором утверждалось, что

Конституция Гаити не наделяет президента правом издавать такие указы, и содержался призыв к отмене тех указов, которые были изданы после 13 января.

7. Несмотря на эти факторы, был достигнут определенный прогресс в подготовке к началу нового избирательного цикла в 2021 году. Временный избирательный совет представил президенту Моизу проект указа о выборах от 23 июля. В этом документе содержится положение об укреплении механизмов урегулирования споров, связанных с выборами, и предусматривается, что во всех избирательных кампаниях, за исключением президентских, одну треть кандидатов от политических партий должны составлять женщины. Вместе с тем составители этого документа воздержались от включения в него других более решительных мер, предложенных президентом и активистами движения за права женщин в целях увеличения представленности женщин на выборных должностях. Продолжалась также работа по завершению составления обновленных списков избирателей. По состоянию на 26 августа Национальное управление по идентификации, которому недавно было выделено 4,3 млн долл. США в целях увеличения его производительности, зарегистрировало около 2,7 миллиона граждан из примерно 6,8 миллиона гаитян, имеющих право голоса, и выдало 1,6 миллиона биометрических удостоверений личности.

8. Тем не менее ситуация с выборами остается весьма неопределенной в отсутствие консенсуса по ключевым аспектам подготовки к выборам, включая график проведения выборов и состав нового Временного избирательного совета после коллективной отставки предыдущего состава Совета 24 июля — решения, которое было принято после того, как 23 июля президент обратился к секторам, представленным в Совете, с просьбой либо подтвердить их нынешнего представителя, либо назначить нового представителя в течение 48 часов. В свете сложившейся политической обстановки переговоры, которые завершились 18 сентября назначением президентом Моизом девяти новых членов Совета, оказались довольно запутанными.

9. В условиях участившихся перебоев с электроснабжением, предположительно вызванных использованием некачественного топлива, поставляемого новым для гаитянского нефтяного рынка подрядчиком, который, по общему мнению, связан с влиятельными лицами, действия правительства по борьбе с коррупцией в энергетическом секторе были подвергнуты критике со стороны оппозиции как политически мотивированные и предвзятые. В частности, критики ссылались на разбирательства, возбужденные в отношении частного поставщика электроэнергии «Соженер», помещения которого были опечатаны в последнюю неделю июля, а также были выданы ордера на арест нескольких членов его совета директоров. Критики были также возмущены тем, что 22 июня президент Моиз обратился к трем правительственным органам по борьбе с коррупцией с просьбой начать проверку государственных нефтяных контрактов начиная с 2010 года и далее, а также тем, что 14 августа были обнародованы результаты этих расследований, в результате которых было установлено, что за десять лет гаитянское государство потеряло 1,7 млрд долл. США и что после либерализации нефтяного сектора в марте 2019 года нефтяные компании получили прибыль в размере 94 млн долл. США за счет государства. В заявлении от 20 августа Ассоциация специалистов-нефтяников Гаити отвергла эти выводы, отметив, что цены были зафиксированы гаитянским государством.

10. Кроме того, после состоявшихся 13 августа слушаний по делу бывшего председателя Сената и одного из ведущих оппозиционных деятелей, организованных Управлением по борьбе с коррупцией в связи с предоставлением его семье кредита из Государственного пенсионного фонда, оппозиция объявила о том, что она подаст три жалобы на коррупцию в отношении предполагаемых

союзников правящей коалиции, включая фирму, с которой в настоящее время заключен государственный контракт на импорт нефтепродуктов. На этом фоне вновь активизировались призывы к обеспечению подотчетности за использование средств консорциума «ПЕТРОКАРИБЕ» после того, как 17 августа Высокая палата по финансовому контролю и административным спорам представила десяти оставшимся членам Сената третий акт контрольной проверки этого консорциума. Кроме того, 19 августа одна из правозащитных неправительственных организаций обратилась к Палате с просьбой провести проверку 30 контрактов, подписанных правительством во время чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, вызванной пандемией COVID-19.

11. Недовольство политикой и инициативами правительства характерно не только для некоторых представителей политической и деловой элиты, о чем свидетельствует увеличение числа гражданских беспорядков с 55 в мае и июне до 174 в июле и августе. В частности, в общенациональной акции протеста, организованной религиозными деятелями, выступающими против положений нового Уголовного кодекса, направленных на защиту сексуальных и репродуктивных прав и прав женщин, приняли участие более 6000 человек. Кроме того, на местном уровне было проведено несколько демонстраций против отключения электричества, небезопасной обстановки и недавних изменений в муниципальных органах. Эти эпизоды свидетельствуют о том, что разочарование среди населения достигло тревожного уровня.

12. В этих напряженных условиях ОПООНГ продолжает оказывать свои добрые услуги в целях преодоления недоверия, характерного для политической конъюнктуры Гаити, и содействия созданию более благоприятной политической обстановки. Проводится информационно-разъяснительная работа с политическими деятелями, учеными, представителями частного сектора и гражданского общества, женщинами-лидерами и другими заинтересованными сторонами в целях выявления точек соприкосновения и потенциальных мер укрепления доверия, а также в целях обеспечения дальнейшего развития обсуждений по вопросу о ключевых реформах. В будущем это взаимодействие будет и впредь направлено на то, чтобы активизировать усилия по осуществлению конкретных легитимных инициатив под руководством Гаити, которые позволят стране встать на путь, ведущий к укреплению политической стабильности.

13. ОПООНГ и Организация американских государств также установили контакты с широким кругом национальных заинтересованных сторон и внесли свой вклад в проведение набирающих обороты общественных дискуссий по конституционной реформе — вопросу, который получил широкую поддержку в ходе диалога, состоявшегося в прошлом году в нунциатуре. Опубликованная 15 июня редакционная статья ОПООНГ в поддержку проведения конституционной реформы под руководством самих гаитян первоначально вызвала неоднозначную реакцию, но тем не менее подготовила почву для ряда общественных инициатив по этому вопросу, осуществляемых под руководством Гаити, включая двухдневный практикум, организованный 12 и 13 августа Канцелярией омбудсмена (Управление по защите граждан), которая является национальным правозащитным учреждением Гаити. В своем заявлении от 17 августа премьер-министр Жут выразил поддержку этим усилиям гражданского общества, которые продолжают набирать силу. Вместе с тем эти столь необходимые общественные обсуждения еще не привели к официальному процессу пересмотра Конституции, а возможности для устранения недостатков Конституции 1987 года до того, как состоятся будущие выборы, стремительно сужаются.

14. Шокирующее убийство 28 августа президента Ассоциации адвокатов Порт-о-Пренса и ведущего юрисконсульта компании «Соженер» Монферье

Дорваля, уважаемого ученого и активного сторонника конституционной реформы, может стать сдерживающим фактором для активного участия организаций гражданского общества в разработке и осуществлении программы реформ, которая необходима стране. Многие из политических и социальных субъектов, включая Канцелярию омбудсмена, ассоциации судей, гаитянскую и международную федерации ассоциаций адвокатов и представителей частного сектора и правозащитных и религиозных ассоциаций, открыто выразили свое негодование по поводу такого акта и потребовали реального улучшения положения в области безопасности, а также прекращения безнаказанности. Обращаясь к нации 29 августа, президент обязался принять решительные меры по борьбе с безнаказанностью и привлечению виновных к ответственности.

III. Сокращение масштабов насилия среди населения (контрольный показатель 2)

15. Уровень опасности в Гаити по-прежнему зависел от корреляции между бандитизмом и политическими событиями. Это четко проявилось в последние месяцы в столичном районе Порт-о-Пренса (Западный департамент), где кровопролитные столкновения между бандами в Сите-Солей и Бель-Эре за контроль над густонаселенными районами, в которых расположены главные общественные рынки и крупные избирательные участки, привели к перемещению по меньшей мере 298 семей и усилили всеобщее ощущение незащищенности. Эти процессы, свидетельствующие о росте конкуренции между бандами в преддверии выборов, вызвали изменения в расстановке банд в столичном районе: 10 июня был сформирован новый альянс — «Группа девяти и семья» (Г-9), изначально состоящий из девяти банд из Сите-Солей, Ла-Салина и нижней части Дельмы, но с тех пор увеличившийся до 15 банд, действующих в нескольких районах.

16. Г-9, которая, как сообщается, была сформирована по подстрекательству бывшего полицейского Джимми «Барбекю» Шеризье, который подозревается в причастности к нашумевшим убийствам в Гран-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год), пользуется недоброй славой из-за разнообразия своего членского состава, своего влияния на обширные территории в столичном районе Порт-о-Пренса, а также своей репутации социального движения, выступающего за повышение качества услуг и расширение возможностей в бедных кварталах. Ее создание вызвало опасения политических деятелей и представителей гражданского общества по поводу пагубного воздействия, которое политически ангажированные банды могут оказывать на государственные институты.

17. Подписание 22 августа лидерами нескольких банд, входящими в Г-9, перемирия с соперниками из Сите-Солей и поступившие в конце августа сообщения о напряженности в рамках этого союза вызвали сомнения в его способности поддерживать сплоченность. Тем не менее закрепление контроля Г-9 над некоторыми территориями столичного района, по всей видимости, оказало влияние на основные тенденции в области преступности в течение отчетного периода. В период с 1 июня по 31 августа число зарегистрированных полицией умышленных убийств сократилось на 12 процентов: было совершено 328 убийств (в том числе 24 женщин и 9 детей) по сравнению с 373 убийствами (в том числе 9 женщин и 12 детей) в течение трех предыдущих месяцев. Как и в предыдущие периоды, 74 процента этих случаев были зарегистрированы в Западном департаменте, где проживает около 35 процентов населения и где бандитизм более широко распространен. Однако при более внимательном рассмотрении статистических данных можно заметить внезапный всплеск насилия в июне (171

зарегистрированное преднамеренное убийство по сравнению со 132 убийствами в мае), который пришелся на период формирования Г-9 и совпал с самыми смертоносными набегами на район Порт-о-Пренса Пон-Руж и коммуну Сите-Солей. После июля, когда альянсы были переформированы, число убийств резко уменьшилось (было сообщено о 77 случаях). Что касается похищений людей, то здесь наблюдалась обратная тенденция. С марта число случаев похищения людей неуклонно снижалось, составляя в среднем 3,5 в месяц, а в июле возросло до 19, поскольку после нескольких недель напряженных переговоров и столкновений банды вернулись к видам деятельности, приносящим доход. В общей сложности было похищено 32 человека (включая 9 женщин и 3 детей) по сравнению с 25 лицами (включая 7 женщин и 7 детей) в течение трех предыдущих месяцев, т. е. этот показатель увеличился на 28 процентов. Вместе с тем эта тенденция к увеличению числа похищений, судя по всему, сдерживалась благодаря полицейским операциям во второй половине отчетного периода, в результате которых было арестовано 53 человека, подозреваемых в совершении похищений, и еще 51 член банд.

18. Заметное увеличение числа инцидентов, связанных с деятельностью банд, наблюдалось и в других частях страны, в частности в Кап-Аитьене (Северный департамент) и Петит-Ривьер-де-л’Артибоните (департамент Артибонит), где из-за небезопасной обстановки было ограничено передвижение на нескольких важных магистралях. В этих регионах, как и в столице, масштабы насилия со стороны банд могут возрасти после того, как будет опубликован график проведения выборов. Таким образом, сдерживание дальнейшего разрастания банд остается одной из приоритетных задач Гаитянской национальной полиции, которая 7 августа приступила к проведению еще одной общенациональной операции и расширила свое присутствие в неспокойных районах путем строительства новых полицейских участков в Анс-а-Во (департамент Нипп), Гантье и Мальпассе (Западный департамент).

19. Несмотря на сохраняющиеся оперативные трудности, Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции продолжала укреплять свою позицию в качестве ведущего национального учреждения по вопросам сокращения масштабов насилия среди населения. Она заслужила авторитет благодаря участию в деятельности правительства по борьбе с эпидемией COVID-19, оказывая поддержку в подготовке ключевых информационных посланий для общенациональной кампании правительства по повышению осведомленности, а также выступая посредником в случае возникновения напряженности при распределении продовольствия и предметов медицинского назначения и установке санитарно-технического оборудования в районах, находящихся под контролем банд. Вместе с тем проект ее национальной стратегии по сокращению масштабов насилия среди населения все еще официально не принят правительством. Кроме того, несмотря на то что в конце августа был получен бюджет, частично покрывающий расходы, понесенные в течение предыдущих девяти месяцев, включая расходы на вознаграждение членов Комиссии, она по-прежнему не располагает достаточным бюджетом.

20. Организация Объединенных Наций внесла свой вклад в осуществление повестки дня по сокращению масштабов насилия среди населения путем проведения программных мероприятий. 31 июля был завершен трехлетний межучрежденческий проект Фонда миростроительства, который осуществлялся Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной организацией по миграции (МОМ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и преследовал цель укрепления социальной сплоченности в Жереми (департамент Гранд-Анс). В общей сложности

4880 бенефициаров, 55 процентов из которых составили женщины, приняли участие в проектных мероприятиях, посвященных управлению на уровне общин, участию граждан в процессах принятия решений, гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин, урегулированию конфликтов и обеспечению социальной сплоченности. Кроме того, десять молодежных организаций получили финансовую помощь, что позволило предоставить микрокредиты молодежи, относящейся к группе риска. 6 июля Фонд миростроительства одобрил новый проект, ориентированный на районы Мартиссан и Ла-Салин в Порт-о-Пренсе. Порядок осуществления этого проекта, возглавляемого ПРООН, МОМ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), в настоящее время уточняется совместно с ОПООНГ и Комиссией.

21. ОПООНГ также продолжало оказывать национальным властям поддержку в решении проблемы распространения незаконного оружия и боеприпасов в Гаити в рамках специального проекта Фонда миростроительства, осуществляемого ПРООН и МОМ при поддержке Департамента миротворческих операций и Управления по вопросам разоружения. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне оказывает помощь в проведении обзора и разработке законодательства в области контроля за вооружениями. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения готовит оценку управления запасами оружия и боеприпасов в Гаити. В рамках проекта, разработанного Фондом миростроительства, также оказывается поддержка Гаитянской национальной полиции в целях улучшения контроля над ее арсеналом оружия и боеприпасов, а также в целях улучшения контроля над арсеналом Службы выдачи разрешений на ношение огнестрельного оружия в том, что касается выдачи гражданским лицам разрешений на владение оружием или его ношение. В рамках этого проекта МОМ также организовала профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных и таможенных органов на границе в целях улучшения пограничного контроля.

22. Сексуальное и гендерное насилие оставалось широко распространенным явлением, которое по-прежнему часто замалчивалось. По данным национальной системы здравоохранения, в период с 1 июня по 31 августа произошло 457 случаев изнасилования (164 женщин, 235 детей и 58 мужчин), в то время как в период с 1 марта по 31 мая сообщалось о 541 случае. Для сравнения можно отметить, что в период с 1 июня по 31 августа в Гаитянскую национальную полицию поступило 43 сообщения об изнасилованиях, тогда как в предыдущий период было зарегистрировано 35 таких случаев. Хотя благодаря обновленному Уголовному кодексу, содержащему положения о борьбе с дискриминацией и отмене уголовной ответственности за аборты, правовая защита женщин улучшилась, всеобъемлющий закон о борьбе с насилием в отношении женщин еще не принят, а жертвам по-прежнему не предоставляется надлежащая компенсация. Организация Объединенных Наций также продолжает оказывать Министерству по делам женщин помощь в осуществлении национального плана по борьбе с насилием в отношении женщин, несмотря на то что ассигнования на этот план не предусмотрены в национальном бюджете, и в настоящее время занимается пересмотром списка поставщиков услуг для жертв сексуального и гендерного насилия. Кроме того, Министерству по делам женщин была оказана поддержка в осуществлении его национальной стратегии экстренного реагирования и коммуникационной кампании в связи с COVID-19, в рамках которых основное внимание уделяется борьбе с гендерным насилием и обеспечению непрерывного доступа к основным медицинским услугам, особенно в области охраны материнского здоровья.

IV. Правосудие и верховенство права (контрольный показатель 3)

23. Несмотря на ряд важных событий, включая назначение нового министра юстиции и общественной безопасности, принятие нового Уголовного кодекса и эффективное управление мерами по борьбе с COVID-19 в тюрьмах, по-прежнему сохранялись серьезные проблемы в полиции, органах правосудия и исправительных учреждениях.

24. 9 июля Рокфеллер Винсен, до этого занимавший пост директора Управления по борьбе с коррупцией, сменил Люкманна Делия на посту министра юстиции и общественной безопасности. Во время своего непродолжительного пребывания в должности Делий столкнулся с неоднозначной реакцией на его руководство освобождением заключенных в преддверии пандемии COVID-19 и на сделанные им несколько провокационных заявлений, касающихся деятельности банд. Одна из главных приоритетных задач нового министра будет состоять в том, чтобы успокоить судебных работников, организовавших забастовки в целях доведения до всеобщего сведения жалоб на улучшение условий труда, погашения задолженности по зарплате и возобновления приостановленного в настоящее время процесса продления мандатов судей. Эти забастовки сказались на осуществлении обычной судебной деятельности в период после представления моего последнего доклада. Хотя обязательства, взятые на себя правительством в начале июля, позволили приостановить это национальное движение, несколько ассоциаций судей заявили о своем намерении возобновить забастовку в случае, если исполнительные органы не выполнят свои обещания. Кроме того, из-за медленного прогресса в назначении членов правления Национального совета по юридической помощи было отложено открытие 11 децентрализованных отделений по оказанию юридической помощи, несмотря на постоянные усилия ОПООНГ, страновой группы Организации Объединенных Наций и других технических и финансовых партнеров, действующих в этом секторе.

25. Принятие 24 июля президентским указом нового Уголовного кодекса, вызвавшее неоднозначную реакцию, является эпохальным событием для Гаити, поскольку в нем провозглашается более прогрессивный и гуманный подход к обеспечению соблюдения законов и открываются возможности для достижения прогресса в реформировании сектора правосудия. Тюремное заключение, которое в настоящее время по умолчанию применяется даже в отношении мелких преступлений, станет исключением, и использование альтернатив тюремному заключению может в перспективе способствовать уменьшению переполненности тюрем. Кроме того, признание новых видов уголовных преступлений, таких как киберпреступность и транснациональная преступность, а также серьезные нарушения прав человека, включая пытки, преступления против человечности и военные преступления, позволит привести внутреннее законодательство Гаити в соответствие с международными нормами и стандартами в области уголовного правосудия и прав человека, в том числе с обязательствами страны по международным договорам. Некоторые религиозные лидеры выразили обеспокоенность по поводу ряда положений, в частности касающихся понижения возраста согласия на вступление в половые отношения до 15 лет и объявления противозаконными актов дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, которые, по их мнению, противоречат гаитянским культурным и религиозным ценностям. При условии постоянной поддержки группы экспертов, которая подготовила проект содержания этого кодекса под руководством бывшего министра юстиции и общественной безопасности Жан-Жозефа Экзюме, нынешний двухлетний переходный период до вступления кодекса в силу мог бы создать условия для повышения

заинтересованности со стороны национальных субъектов и предоставления судебным органам, а также другим субъектам пенитенциарной системы времени для ознакомления с его содержанием в целях постепенной подготовки к его применению.

26. Ограниченный объем ресурсов, предоставленных Гаитянской национальной полиции за последние несколько лет, начинает ослаблять не только оперативный потенциал этой структуры, но и, что еще более важно, доверие общественности к единственному функционирующему в стране общенациональному институту по обеспечению общественной безопасности. Процентная доля средств национального бюджета, выделяемая полиции, сократилась с 6,60 до 5,53 процента и остается ниже целевого показателя в 7 процентов, установленного в третьем контрольном показателе (см. приложение). Последствия обесценения гаитянского гурда для покупательной способности наряду с увеличением числа случаев гражданских беспорядков и бандитизма привели к тому, что оперативный бюджет национальной полиции становится все более перегруженным. В то время как гаитянские власти должны стремиться к тому, чтобы численность полицейских составляла 25 000 человек, что соответствовало бы признанному на международном уровне соотношению 2,2 полицейских на 1000 жителей, со времени представления моего последнего доклада численность сотрудников национальной полиции сократилась на 150 человек. В настоящее время в рядах полиции насчитывается 15 022 сотрудника, что соответствует соотношению 1,28 полицейских на 1000 жителей.

27. Несмотря на это, Гаитянская национальная полиция продолжала принимать меры для повышения эффективности своей деятельности. В то время как доля женщин в ее рядах на сегодняшний день составляет чуть более 10,5 процента, женщины составили 21,3 процента от последней группы набираемых сотрудников. При поддержке ОПООНГ и международных партнеров национальная полиция активизировала усилия по содействию участию женщин в будущих процессах набора. Вместе с тем правительству необходимо с удвоенной энергией поддерживать эффективное осуществление стратегического плана развития национальной полиции на 2017–2021 годы и, в частности, сосредоточить внимание на улучшении подготовки и оснащения сотрудников полиции в целях обеспечения соблюдения стандартов в области прав человека и повышения эффективности действий полиции по рассмотрению жалоб населения.

28. В сотрудничестве с международными партнерами органы управления тюрьмами Гаити сумели смягчить потенциально катастрофические последствия пандемии в тюрьмах и развеять опасения по поводу высокой смертности и отсутствия безопасности в учреждениях пенитенциарной системы страны. В период с марта по июль тестирование на COVID-19 прошли 234 человека из 10 908 заключенных, при этом было выявлено 140 случаев заражения. Более того, существенного увеличения показателя смертности среди заключенных по сравнению с показателем за аналогичный период прошлого года не наблюдалось. Стоит отметить также, что в июле благодаря информационно-разъяснительной работе ОПООНГ и его рекомендациям по улучшению управления финансовыми ресурсами Гаитянской национальной полиции заключенным было предоставлено ежедневное двухразовое питание. Вместе с тем из-за периодически возникающей по всей стране нехватки топлива и электроэнергии и без того неудовлетворительные условия содержания под стражей продолжали ухудшаться. Кроме того, усилия по сокращению численности заключенных, предпринятые в рамках чрезвычайных мер судебного характера в контексте COVID-19, не увенчались значительным успехом. Несмотря на освобождение в период с 25 марта 1042 заключенных (в том числе 80 женщин и 25 детей), показатель заполненности тюрем составлял 338 процентов, что на 1,8 процента

больше по сравнению с показателем, приведенным в моем предыдущем докладе. Этот прирост был вызван главным образом увеличением числа лиц, содержащихся под стражей до суда, что обусловлено наличием узких мест в судебном секторе. В рамках плана действий в непредвиденных обстоятельствах Управления по вопросам пенитенциарных учреждений Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций выделил 2 млн долл. США на поддержку мер по сокращению численности заключенных в тюрьмах и центрах содержания под стражей в условиях пандемии COVID-19. Поддержка Фонда миростроительства будет способствовать проведению виртуальных слушаний в целях содействия вынесению судебных решений об освобождении содержащихся под стражей лиц.

29. В качестве положительного момента можно отметить, что Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции расширила свои оперативные возможности для борьбы с неправомерным поведением и нарушениями прав человека, достигнув важного рубежа благодаря строительству полностью оборудованного и укомплектованного кадрами отделения в Кап-Аитьене (Северный департамент). Это отделение является первым региональным представительством Инспекции, и его деятельность будет способствовать более оперативному рассмотрению жалоб населения на неправомерные действия полиции.

V. Права человека (контрольный показатель 4)

30. Бандитизм и трудности, с которыми сталкиваются государственные власти в деле защиты прав граждан на жизнь, безопасность и физическую неприкосновенность, наряду с безнаказанностью лиц, предположительно совершивших нарушения прав человека в прошлом, продолжали негативно сказываться на положении в области прав человека в стране. В то же время правительство повысило свою ответственность за обеспечение соблюдения прав человека, назначив 8 июля г-жу Джесси Менос министром-делегатом по правам человека и борьбе с крайней нищетой. Эта должность оставалась вакантной с момента назначения 4 марта Жозефа Жута премьер-министром. В рамках своих обязанностей депутат-министр взяла на себя руководство работой Межведомственного комитета по правам человека, которому поручено координировать политику в области прав человека.

31. ОПООНГ документально подтвердило, что в Гаити по-прежнему происходят нарушения и ущемления прав человека, главным образом на фоне столкновений между бандами, большинство из которых было зарегистрировано в столичном районе Порт-о-Пренса (Западный департамент). Со времени представления моего последнего доклада ОПООНГ констатировало увеличение числа нападений банд на население, что можно объяснить созданием альянса «Группа девяти и семья» и безнаказанностью за прошлые нарушения, в том числе нашумевшие случаи в Гран-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год). В период с 1 июня по 31 августа ОПООНГ приписало членам банд и неустановленным вооруженным лицам 172 предполагаемых нарушения прав человека, включая 27 убийств, 28 случаев нанесения телесных повреждений и 8 случаев изнасилования.

32. Кроме того, предполагаемая причастность к недавним бандитским нападениям в районах Порт-о-Пренса Пон-Руж и Бель-Эр, а также в коммуне Сите-Солей известных лиц, таких как Джимми «Барбекю» Шеризье, на арест которых выданы ордера национальной полиции за их предполагаемое участие в громких вооруженных нападениях, в том числе в Гранд-Равине, Ла-Салине и Бель-Эре, служит еще одним подтверждением того, что безнаказанность и явное

отсутствие подотчетности порождает порочный круг насилия. На фоне этого насилия Канцелярия омбудсмена — национального правозащитного учреждения — подчеркнула обязанность государства защищать право на жизнь, а организации гражданского общества опубликовали множество докладов, в которых приводились документальные подтверждения актов бандитизма, ставились под сомнение эффективность ответных мер правительства и вновь звучали утверждения о сговоре между бандами и государственными должностными лицами. ОПООНГ также вновь заявило о своей серьезной обеспокоенности в заявлении от 12 августа, в котором оно решительно осудило бандитизм и вновь призвало к привлечению виновных к ответственности.

33. Тревогу вызывает также ситуация, связанная с Эммануэлем «Тото» Констаном, бывшим лидером военизированных формирований, который 16 ноября 2000 года был заочно приговорен к пожизненному заключению за причастность к массовым убийствам в 1994 году в Работо и депортирован из Соединенных Штатов Америки 26 июня. Хотя Констан был арестован по прибытии в Порт-о-Пренс, прокуратура не смогла отыскать его судебное досье, чтобы подтвердить, что его задержание произведено в соответствии с ранее вынесенным приговором. По-прежнему сохраняются опасения по поводу того, что Констан может избежать наказания, несмотря на то что в конце июля суд первой инстанции Гонаива отклонил ходатайство о применении процедуры habeas corpus, поданное адвокатами Констана. ОПООНГ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выступают за урегулирование правового статуса Констана и оказывают поддержку правозащитным организациям в целях повышения осведомленности, расширения доступа к правосудию и обеспечения защиты, в том числе в интересах родственников жертв насилия в Работо.

34. Беспокойство по-прежнему вызывает непривлечение к ответственности за нарушения прав человека, совершенные государственными должностными лицами (91 нарушение за рассматриваемый период, в результате которых 29 человек погибли и 35 получили ранения), что объясняется хроническим отсутствием прогресса в судебных разбирательствах по делам предполагаемых нарушителей, включая сотрудников национальной полиции. В период с октября 2019 года по август 2020 года Генеральная инспекция национальной полиции начала расследование 172 заявлений о нарушениях прав человека. По итогам 13 расследований, завершенных к настоящему времени, рекомендации были одобрены по семи делам, а остальные дела ожидают окончательного рассмотрения исполняющим обязанности Генерального директора Гаитянской национальной полиции или министром юстиции и общественной безопасности. Кроме того, за тот же период 14 дел были переданы в судебные органы для уголовного преследования. Генеральная инспекция расследовала также 134 возможных нарушения, связанных с инцидентами, имевшими место в период 2005–2019 годов. Она рекомендовала применить санкции в 45 случаях, однако это было сделано лишь в восьми случаях, а семь дел были переданы для судебного разбирательства.

35. Помимо назначения нового министра-делегата по правам человека и борьбе с крайней нищетой, правительство Гаити представило свой дополнительный доклад Комитету по правам человека в преддверии запланированного на октябрь обзора осуществления им Международного пакта о гражданских и политических правах. Несмотря на эти подвижки, национальный план действий в области прав человека, одобренный в декабре 2019 года Межведомственным комитетом, пока не утвержден Советом министров. Этот план направлен на решение давних проблем в области прав человека путем осуществления рекомендаций, сформулированных в контексте универсального периодического обзора Гаити, проведенного Советом по правам человека в 2016 году.

36. Продолжается информационно-пропагандистская работа, направленная на содействие принятию Советом министров проекта национального плана действий в области прав человека. В этом проекте предусматривается ратификация Гаити Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

37. Канцелярия омбудсмена также продолжала вести информационно-разъяснительную работу по ключевым вопросам, связанным с правами человека. Она координировала осуществление национальной рамочной программы по защите прав человека и подготовила рекомендации по различным проблемам в области прав человека, включая длительное досудебное содержание под стражей, право на здоровье, последствия забастовки судей для доступа к правосудию, а также отсутствие безопасности и бандитизм. ОПООНГ оказывало Канцелярии поддержку в разработке плана действий по осуществлению ее новой стратегии обеспечения защиты, которая направлена на эффективное рассмотрение жалоб на нарушения прав человека по всей стране, а также на подготовку и осуществление ключевых пропагандистских инициатив, в частности в области экономических и социальных прав.

38. Кроме того, продолжались усилия по расширению возможностей национальных правозащитных организаций для выполнения ими своей важнейшей роли в поощрении основополагающих прав граждан. При поддержке ОПООНГ и УВКПЧнациональные организации и Канцелярия омбудсмена отстаивали необходимость принятия мер по профилактике COVID-19 и борьбе со стигматизацией в тюрьмах, опираясь на результаты посещения нескольких центров содержания под стражей и полицейских участков, в том числе женской тюрьмы в Кабаре и тюрьмы для несовершеннолетних в Порт-о-Пренсе. Кроме того, ОПООНГ оказало поддержку нескольким национальным правозащитным организациям в представлении альтернативных докладов Комитету по правам человека в преддверии запланированного на октябрь совещания по вопросу об осуществлении Гаити Международного пакта о гражданских и политических правах.

39. В заключение следует отметить, что ОПООНГ продолжало обсуждать с руководством Гаити вопрос об открытии отдельного отделения УВКПЧ в этой стране. Если это предложение будет одобрено, то это отделение продолжит сотрудничать с властями Гаити после того, как ОПООНГ в конечном итоге покинет страну, с тем чтобы сохранить достигнутый в последние годы прогресс в области прав человека.

VI. Безработица, молодежь и уязвимые группы населения (контрольный показатель 5)

40. Прогнозы экономического развития Гаити на 2020 год остаются безрадостными. Недавно пересмотренные прогнозы Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) указывают на то, что в течение года валовой внутренний продукт сократится на 5 процентов, что связано главным образом с тем, что кризис в области здравоохранения, вызванный эпидемией COVID-19, усугубил экономические последствия социально-политических волнений в 2019 году. Из-за постоянного роста цен на основные продукты питания и другие товары самым бедным домохозяйствам в последние месяцы стало труднее получать доступ к продовольствию. В то же время доходы домохозяйств и их покупательная способность снизились в результате, среди прочих факторов, замедления экономической активности ввиду связанного с пандемией

сокращения капиталовложений в текстильный и сельскохозяйственный секторы. На макроэкономическом уровне замедление экономической деятельности привело к тому, что к концу июля объем бюджетных поступлений сократился примерно на 16 процентов, а объем расходов увеличился на 25 процентов в реальном выражении. Образовавшийся в результате этого крупный дефицит государственного бюджета подтолкнул центральный банк к проведению в конце июля интервенции в объеме порядка 6 процентов от валового внутреннего продукта. Между тем курс гурда по отношению к доллару США отличается повышенной волатильностью, а инфляция, по прогнозам, в 2020 году сохранится на уровне выше 20 процентов. Кроме того, усилия по решению ключевых экономических проблем Гаити все еще не увенчались успехом, поскольку переговоры между правительством и Международным валютным фондом по программе, осуществляемой под контролем персонала Фонда, недавно зашли в тупик в связи с просьбой Фонда об обеспечении большей прозрачности в отношении контракта на государственные закупки в нефтедобывающем секторе.

41. Для того чтобы лучше понять реальные последствия пандемии для экономики и домохозяйств Гаити, координатор-резидент руководит усилиями страновой группы, направленными на оценку и поиск решений для преодоления последствий пандемии. Действуя под общей координацией Министерства планирования и внешнего сотрудничества и под техническим руководством ПРООН, страновая группа в рамках глобального трехстороннего соглашения со Всемирным банком и Европейским союзом о проведении посткризисных оценок приступила к осуществлению совместной всеобъемлющей оценки социально-экономических последствий COVID-19. В этом процессе используются знания и опыт различных членов страновой группы, в том числе таких учреждений-нерезидентов, как ЭКЛАК, и результаты проводимого Структурой «ООН-Женщины» анализа гендерно-дифференцированных последствий пандемии. Этот процесс будет включать в себя вынесение рекомендаций в отношении реформ государственной политики и будет служить для правительства ориентиром при разработке продуманного и всеобъемлющего плана восстановления. Кроме того, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Управление по координации гуманитарных вопросов предоставляют помощь в форме денежных переводов, с тем чтобы дать бенефициарам возможность удовлетворять свои насущные потребности через местные рынки.

42. В течение нескольких последних месяцев страновая группа Организации Объединенных Наций вносила изменения в свою деятельность по осуществлению краткосрочных стабилизационных мероприятий, с тем чтобы содействовать достижению долгосрочных результатов, несмотря на сложную обстановку. В целях оказания помощи находящимся в уязвимом положении домохозяйствам в сельской местности и предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации с продовольственной безопасностью Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), среди прочего, оказывает помощь в обеспечении технических ресурсов сельскохозяйственного производства, охране здоровья животных и диверсификации источников продовольствия и доходов. В целях содействия сохранению занятости и улучшению условий жизни населения ПРООН в сотрудничестве с правительством организовала учебную подготовку по вопросам финансового управления, маркетинга и обслуживания клиентов, а также предоставила единовременную денежную субсидию в размере 153 долл. США 458 микропредприятиям. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) возобновило осуществление своих трудоемких проектов дорожного строительства в департаменте Артибонит и Центральном департаменте, а Структура «ООН-женщины» организовала для женщин с низким уровнем дохода учебные занятия по

изготовлению масок и мыла, предоставив им возможности для получения дохода во время пандемии.

VII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости (контрольный показатель 6)

43. Несмотря на то что последствия пандемии в Гаити оказались не такими тяжелыми, как первоначально предполагалось, вирус, вызывающий COVID-19, тем не менее продолжает распространяться по всей стране неуклонными, хотя и медленными темпами, что требует проявления постоянной бдительности. После того как 28 июля президент приостановил действие чрезвычайного положения в области здравоохранения, в результате чего были вновь открыты школы и места отправления культа, был зарегистрирован небольшой рост заболеваемости, однако до настоящего времени более серьезного всплеска не наблюдалось. Правительство продолжает осуществлять национальный план по обеспечению готовности к пандемии COVID-19 и борьбе с ней, в разработке которого система Организации Объединенных Наций — под руководством Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и посредством работы ВПП, МОМ, ПРООН, ЮНОПС, ЮНФПА и Детского фонда Организации Объединенных Наций — сыграла важную вспомогательную роль. В рамках этого плана правительство создало во всех десяти департаментах Гаити центры приема звонков и группы по анализу данных и активизировало работу групп по отслеживанию контактов и проведению расследований по всей стране в целях усиления контроля. Для обеспечения безопасного лечения пациентов Министерство здравоохранения и народонаселения создало в 147 медицинских центрах, не занимающихся лечением COVID-19, места для медицинской сортировки лиц с подозрением на COVID-19. Кроме того, в сотрудничестве с партнерами Организация Объединенных Наций занималась распространением масок и других предметов среди уязвимых групп населения, включая людей, живущих с ВИЧ. В нескольких пунктах пересечения границы были введены меры по выявлению потенциальных мигрантов, инфицированных COVID-19, и последующему контролю за ними. Кроме того, благодаря деятельности по повышению осведомленности, которая является одним из важнейших элементов борьбы с COVID-19, удалось сократить масштабы распространения вируса путем информирования населения об эффективных мерах профилактики, что было достигнуто в том числе благодаря усилиям тысяч общинных медико-санитарных работников, прошедших подготовку у специалистов Панамериканской организации здравоохранения/ВОЗ и Министерства здравоохранения и народонаселения.

44. В последние месяцы показатели развития и гуманитарные показатели в Гаити ухудшились. Из-за пандемии обострились проблемы в области защиты, в том числе женщин и девочек, которые сталкиваются с повышенным риском сексуального и гендерного насилия. В рамках гендерной инициативы Организации Объединенных Наций и Европейского союза «Луч света», осуществляемой в сотрудничестве с 22 партнерами, более 2500 молодых людей узнали о наличии «зеленой линии»/линии экстренной связи бригады Гаитянской национальной полиции по защите детей, а также была оказана психологическая помощь и групповая поддержка примерно 500 подросткам и девочкам. Стоит отметить также, что перераспределение медицинских работников и ресурсов для борьбы с COVID-19 и страх перед заражением нарушили нормальное функционирование служб здравоохранения, включая проведение плановой вакцинации и жизненно важных мероприятий по охране здоровья матерей и новорожденных.

45. После того как школы были закрыты на несколько месяцев, 10 августа они вновь открылись для более чем 4 миллионов детей, однако отсутствие доступа к дистанционному обучению или связанные с ним ограничения усугубили существующее неравенство в сфере образования для наиболее бедных и уязвимых домохозяйств. Продолжающаяся засуха, закрытие границ и другие факторы, связанные с COVID-19, привели также к ухудшению положения в области продовольственной безопасности и питания, в результате чего, согласно исследованию, проведенному Национальным координационным центром по вопросам продовольственной безопасности при поддержке Организации Объединенных Наций, в период с мая по июнь 53 процента домашних хозяйств столкнулись с голодом. Ожидается, что без доступа к достаточно питательной пище число детей, страдающих от недоедания, к концу года увеличится на 25 процентов. В этих условиях, когда уровень уязвимости возрастает, положительную роль играют принятая в июне национальная программа в области социальной защиты и социального развития и постановление, регулирующее ее осуществление. В качестве следующего шага Организация Объединенных Наций готова оказать содействие в составлении национального плана действий по проведению в жизнь этой программы. В партнерстве со Всемирным банком она также вносит вклад в создание базы данных для разработки политики посредством проведения ряда исследований, посвященных, среди прочего, последствиям COVID-19 для домашних хозяйств, продовольственной безопасности, окружающей среды и гендерных аспектов. Кроме того, в стремлении не допустить ухудшения гуманитарной ситуации в июне было начато осуществление пересмотренного плана гуманитарного реагирования на 2020 год. Его цель — оказать помощь 2,3 миллиона из 5,1 миллиона гаитян, которые считаются наиболее уязвимыми (в рамках мер реагирования, не связанных с COVID-19). Если включить в этот пересмотренный план меры реагирования в связи с COVID-19, то для его осуществления потребуется 472 млн долл. США. По состоянию на 10 сентября план был обеспечен финансированием на 16 процентов.

46. Одним из обнадеживающих примеров в секторе здравоохранения, несмотря на перебои в предоставлении услуг в последние несколько месяцев, остается борьба с холерой, которой Организация Объединенных Наций продолжает уделять приоритетное внимание, оказывая правительству поддержку в максимально эффективном использовании систем эпидемиологического надзора, оповещения о случаях заболевания и реагирования на них в целях активизации усилий по борьбе с COVID-19 и другими инфекционными заболеваниями. В 2020 году было выявлено только 79 предполагаемых случаев заболевания холерой, все из которых по результатам тестирования оказались отрицательными. Поскольку было обнаружено так мало предполагаемых случаев заболевания, для повышения достоверности результатов тестирование было расширено таким образом, чтобы включать проверку на дополнительные формы острой водянистой диареи. С момента регистрации последнего подтвержденного случая заболевания холерой на Гаити прошло 19 месяцев.

47. Нынешний сезон ураганов, который оказался более интенсивным, чем обычно, в Гаити и Карибском регионе, может привести к дальнейшему обострению гуманитарных потребностей. В результате тропических штормов в стране уже погиб 31 человек, было повреждено 2320 домов и разрушено 243 дома.. Организация Объединенных Наций сотрудничает с Главным управлением гражданской защиты в целях обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, включая заблаговременное складирование продовольственных и непродовольственных товаров, укрепление потенциала в области оперативной оценки и управления информацией, обзор планов на случай непредвиденных обстоятельств в свете пандемии и строительство и ремонт временных убежищ. В целях

повышения эффективности усилий по профилактике COVID-19 Главному управлению гражданской защиты были выданы маски для раздачи, а в местах распределения продовольствия и денежных средств, а также во временных убежищах применяются профилактические меры.

VIII. Оперативная готовность и интеграция

48. Продолжались усилия по реализации комплексной стратегической рамочной программы, которая призвана служить ориентиром для коллективных усилий Организации в 2020 и 2021 годах после предполагаемого продления мандата ОПООНГ. В частности, система Организации Объединенных Наций в Гаити разрабатывает комплексные решения для устранения структурных препятствий, мешающих прогрессу в урегулировании многочисленных проблем страны. Кроме того, ряд структур переориентировали или изменили приоритеты в части финансирования, а некоторые задействовали дополнительные людские ресурсы для достижения целей комплексной стратегической рамочной программы.

49. 1 сентября ОПООНГ успешно перенесло свою штаб-квартиру в коммуну Песьонвиль в столичном районе Порт-о-Пренса, расположенную в непосредственной близости от учреждений, партнеров и коллег из системы Организации Объединенных Наций. Этот шаг позволил ему закрыть базу материально-технического снабжения, унаследованную от предыдущих миссий по поддержанию мира, поскольку этот объект оказался слишком дорогостоящим для обслуживания и не отвечал оперативным потребностям ОПООНГ. Планируется, что помещения базы материально-технического снабжения будут восстановлены и возвращены правительству Гаити 30 сентября 2020 года в полном соответствии с политикой Организации Объединенных Наций и установленными экологическими стандартами. В них будет размещаться Национальный центр по чрезвычайным операциям Главного управления гражданской защиты. В рамках этого перехода излишки оборудования и инвентарных запасов были утилизированы посредством продажи и в некоторых случаях передачи в дар правительственным партнерам в целях укрепления институционального потенциала и оказания помощи в борьбе с пандемией COVID-19. Были также завершены восстановительные работы в местах совместного размещения советников ОПООНГ по вопросам полиции и исправительных учреждений, которые были полностью введены в эксплуатацию.

IX. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

50. Со времени представления моего последнего доклада в ОПООНГ поступило одно новое заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, относящееся к периоду деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. В ОПООНГ поступили также обвинения в адрес нового правонарушителя по делу, о котором сообщалось в 2009 году. Продолжались усилия по оказанию поддержки этим и другим жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также любым детям, родившимся в результате таких неправомерных действий. Канцелярия Омбудсмена готова взять на себя определенную роль в информировании о таких случаях, в том числе обращаясь в национальное правозащитное учреждения страны происхождения предполагаемых нарушителей. Наряду с этим продолжались усилия по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе посредством назначения общесистемного координатора целевой

группы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также онлайновой подготовки инструкторов для партнеров-исполнителей по вопросам предотвращения таких нарушений.

X. Замечания

51. По мере того как Гаити готовится к началу нового избирательного цикла, серьезную обеспокоенность вызывает стремительное угасание национальной сплоченности, наблюдавшееся в начале вспышки COVID-19. Несмотря на наличие широкого консенсуса в отношении необходимости пересмотра конституции до проведения выборов и всеобъемлющих институциональных реформ, национальным заинтересованным сторонам так и не удалось достичь согласия по вопросу о политической и более широкой программе реформ, направленных на устранение коренных причин нестабильности в Гаити. Кроме того, институциональный вакуум, образовавшийся в результате переноса сроков парламентских и местных выборов, привел к усилению поляризации общественных дискуссий.

52. Для обеспечения свободных, справедливых и транспарентных выборов, которые позволят придать легитимность политической системе и укрепить государственные институты и благое управление, необходимо добиться минимального политического консенсуса наряду с составлением реалистичного плана проведения выборов, который будет включать в себя закон о выборах, график их проведения, списки избирателей и бюджет, а также обеспечить полноценное функционирование Временного избирательного совета. Если этого не произойдет, то население Гаити может вновь пострадать от такого политического насилия, которое омрачило предыдущие избирательные процессы. Поэтому я вновь настоятельно призываю заинтересованные стороны в правительстве, политических кругах и гражданском обществе оставить в стороне свои разногласия и воспользоваться этой исторической возможностью, чтобы оправдать надежды населения, достигнув договоренности о необходимых реформах в области управления. Мой Специальный представитель, ОПООНГ и вся система Организации Объединенных Наций готовы оказывать национальным заинтересованным сторонам помощь в ведении конструктивного диалога, направленного на разработку согласованной программы реформ и планирование заслуживающего доверия и всеохватного избирательного процесса.

53. Женщины по-прежнему подвергаются риску насилия и остаются на периферии политической жизни страны. По мере того как приближается 20-я годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в которой Совет подтвердил роль женщин в миростроительстве, а также другой деятельности в области мира и безопасности, я настоятельно призываю правительство принять более решительные меры по улучшению правовой базы и выделению средств для выполнения национального плана действий по борьбе с гендерным насилием, а также обеспечить более активное участие женщин в предстоящих выборах в качестве избирателей, кандидатов и административных работников.

54. Я самым решительным образом осуждаю убийство Монферье Дорваля и настоятельно призываю руководство Гаити не жалеть усилий для привлечения виновных в этом преступлении к ответственности и устранения коренных причин политического и преступного насилия, с тем чтобы все гаитяне могли пользоваться своими основными гражданскими, политическими и социально-экономическими правами.

55. Бандитизм создает все более серьезную угрозу для государственной власти над отдельными частями территории страны. Противоборство между бандами в Порт-о-Пренсе и недопустимые умышленные нападения на местное население

во время столкновений привели к резкому увеличению числа жертв среди гражданского населения в густонаселенных районах. Это ухудшение обстановки в плане безопасности вызывает особую обеспокоенность в свете предстоящих выборов. В этой связи важно и настоятельно необходимо, чтобы правительство продолжало оказывать поддержку Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в том числе путем утверждения ее комплексной национальной стратегии и выделения ей достаточного бюджета. Я также призываю правительство и сообщество доноров оказывать поддержку Гаитянской национальной полиции, которая прилагает все усилия для борьбы с угрозами безопасности в рамках своих ограниченных ресурсов, постоянно действуя в режиме кризисного регулирования, и обеспечить эффективное осуществление стратегического плана ее развития на 2017–2021 годы, продвижение вперед процесса реформирования сектора безопасности, а также улучшение обстановки в плане безопасности в преддверии следующих выборов.

56. Гаитянское государство продолжает сталкиваться с трудностями в усилиях по защите своих граждан от насилия с помощью эффективных правоохранительных и судебных мер, в том числе арестов и судебного преследования виновных, обеспечения ответственности и предотвращения насилия. Тот факт, что лица, виновные в убийствах в Гранд-Равине, Ла-Салине и Бель-Эре, до сих пор не предстали перед судом, ведет к укоренению безнаказанности и дает пищу для обвинений в сговоре между бандами и политическими деятелями. Хотя назначение нового министра-делегата по правам человека, повышение авторитета Канцелярии омбудсмена и взаимодействие премьер-министра с правозащитными организациями являются обнадеживающими признаками того, что правительство намерено выполнять свои обязательства в области прав человека, эти обязательства предполагают также, что всем лицам, на арест которых выданы ордера национальной полиции, особенно тем, кто причастен к громким вооруженным нападениям, более не разрешается находиться на свободе и действовать беспрепятственно.

57. Я призываю правительство поддержать создание отдельного отделения УВКПЧ в Гаити в целях обеспечения непрерывного сотрудничества с государственными властями по вопросам прав человека.

58. Необходимо продолжать борьбу с коррупцией.. Я настоятельно призываю правительство и все заинтересованные стороны обеспечить, чтобы все, кто замешан в коррупционной деятельности, были привлечены к ответственности, независимо от их политической принадлежности, и чтобы были установлены надлежащие гарантии защиты от коррупции и системные стандарты транспарентности и добросовестности.

59. Крайне важно также продолжать усилия по устранению системных недостатков в секторе правосудия. Новый Уголовный кодекс будет способствовать приведению законодательства Гаити в соответствие с международными нормами и стандартами в области уголовного правосудия и прав человека. Учитывая, что принятие этого кодекса на основании указа вызвало разногласия, важно будет обеспечить его поддержку и тщательно подготовиться к его осуществлению в течение двухлетнего периода, предшествующего его вступлению в силу. Хотя такое обновление правовой базы открывает уникальную возможность для модернизации системы правосудия Гаити, для достижения прогресса в проведении институциональных реформ и укрепления правовой системы необходимо обеспечить достаточные ресурсы.

60. Последние события показали, что пенитенциарная система в определенной степени способна справляться с многочисленными вызовами, возникшими во время пандемии COVID-19. Несмотря на это, условия содержания под стражей

по-прежнему вызывают обеспокоенность с точки зрения доступа к основным услугам и заполненности помещений, при этом, по оценкам, 80 процентов заключенных в пенитенциарных учреждениях составляют лица, содержащиеся под стражей до суда. Для решения давних проблем, связанных с условиями содержания под стражей и доступом к правосудию, необходимы твердое руководство со стороны правительства, инновационные решения и более тесная координация между судебными органами, а также с международными партнерами.

61. До настоящего времени последствия COVID-19 в Гаити были незначительными, что в сочетании с эффективными мерами реагирования со стороны правительства и многосекторальной комиссии по борьбе с пандемией COVID-19 позволило уберечь население страны от наиболее серьезных последствий этой пандемии. Несмотря на это, чрезвычайная ситуация в области здравоохранения усугубила и без того тяжелый социально-экономический и гуманитарный кризис и усилила уязвимость и неравенство в доступе к основным услугам и экономическим возможностям. Для обращения вспять этих негативных тенденций и оживления экономики потребуются энергичные усилия по восстановлению. Необходимыми условиями для успешной реализации осуществляемого при поддержке Организации Объединенных Наций плана по оценке социально-экономических последствий и восстановлению будут благоприятная политическая обстановка и согласованные усилия всех партнеров Гаити с точки зрения как финансирования, так и программной поддержки.

62. При этом мы не должны упускать из виду более долгосрочные структурные проблемы Гаити, путь к решению которых заложен в Повестке дня на период до 2030 года. Я рассчитываю на то, что ОПООНГ и страновая группа продолжат совместную работу по повышению согласованности действий Организации Объединенных Наций, с тем чтобы помочь стране восстановиться по принципу «лучше, чем было» и ускорить прогресс на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Это самое меньшее, что мы может сделать для Гаити и его народа.

63. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю Хелен Мигер ла Лайм, моему Специальному посланнику Джозет Ширан, заместителю Специального представителя и координатору по гуманитарным вопросам/координатору-резиденту Брюно Лемарки и всему персоналу Организации Объединенных Наций в этой стране за их неустанную работу и самоотверженность и вновь подтвердить приверженность Организации Объединенных Наций усилиям по обеспечению стабильности и процветания Гаити.

Приложение I

Контрольные показатели, целевые результаты и исходные параметры

Условное обозначение	*Значение*	*Условное обозначение*	*Значение*
	Достижение целевого результата идет согласно графику (5 результатов, 14 процентов)		Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку с тенденцией к ухудшению (7 результатов, 20 процентов)
	Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку, но с тенденцией к улучшению (11 результатов, 31,5 процента)		Прогресс отсутствует/целевой результат не может быть достигнут к установленному сроку (5 результатов, 14 процентов)
	Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку с тенденцией к стагнации (3 результата, 9 процентов)		В течение отчетного периода не ожидалось обновленной информации о достигнутом прогрессе (4 результата, 11,5 процента)

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
1 — национальные политические и социально-экономические субъекты, включая гражданское общество, участвуют в инклюзивном сотрудничестве и формировании консенсуса, что способствует более эффективному функционированию государственных учреждений и обеспечению благого управления.	1.1.Политический диалог ведет к достижению консенсуса в отношении необходимых реформ и последующих шагов, включая обеспечение надлежащей представленности женщин.	Декабрь 2020 года	В настоящее время политические субъекты сходятся во мнении о необходимости структурных реформ, но консенсус в отношении переходных механизмов отсутствует; никакого процесса всеобъемлющего диалога не проводится.	Официальный диалог не был возобновлен после переговоров, проведенных при содействии Организации Объединенных Наций/Организации американских государств в конце февраля 2020 года, несмотря на ряд неофициальных шагов и инициатив по выходу из нынешнего политического тупика.	
	1.2.1. Созданы переходные механизмы и утверждена «дорожная карта»	н/п	Правительство продолжает временно исполнять обязанности; срок действия мандатов членов нижней палаты и ряда членов Сената истек 13 января, а парламентские выборы, намеченные на октябрь 2019 года, были отложены.	Правительство продолжает временно исполнять обязанности в отсутствие четкого графика проведения отложенных парламентских выборов и политического соглашения по «дорожной карте» для переходного периода. Законодательный орган 50-го созыва завершил работу в январе 2020 года, в результате чего страна осталась без парламента.	
	1.2.2. Принятие новой конституции Гаити	н/п	Конституция 1987 года остается в силе. Политические условия для осуществления	Конституция 1987 года остается в силе. Несмотря на достигнутый заинтересованными сторонами консенсус в	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
			конституционной реформы отсутствуют.	отношении необходимости проведения конституционной реформы, нынешние политические условия пока не позволяют приступить к официальному процессу.	
	1.3.1 Принятие нового законодательства о выборах, в котором сохранены существующие положения, касающиеся представленности женщин.	Декабрь 2020 года	Законопроект о выборах от ноября 2018 года находится на рассмотрении в парламенте; планируется также разработка нового проекта.	23 июля Временный избирательный совет представил президенту законопроект о выборах, содержащий положение о том, что на всех выборах, кроме президентских, все политические партии должны обеспечить, чтобы женщины составляли 30 процентов от общего числа кандидатов в их списках. Президент также приступил к консультациям по вопросу о создании нового Совета после коллективной отставки последнего 24 июля.	
	1.4.1. Увеличение доли государственных инвестиций в процентах от общих расходов на 5 процентов с до 3,91 процента в 2019/20 году (с поправкой на инфляцию).	Октябрь 2020 года	В 2018/19 году доля государственных инвестиций составляла 3,72 процента от общего объема расходов.	По состоянию на июль 2020 года, т. е. в начале четвертого квартала 2019/20 года, данные, полученные на основе кассового метода бухгалтерского учета, показали, что объем государственных инвестиций несколько увеличился с 2 298 000 000 гурдов в тот же период 2018/19 года до 2 568 000 000 гурдов, т. е. на 11,7 процента, хотя инфляция в течение этого периода держалась на уровне 20 процентов, что указывает на вероятное снижение объема реальных инвестиций. Кроме того, данные, полученные на основе кассового метода, показали, что объем утвержденных расходов по линии государственных инвестиций сократился до всего лишь 3,16 процента от общего объема расходов на 2019/20 год, что, вероятно, связано с	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				увеличением расходов в связи с пандемией COVID-19. В заключение следует отметить, что данные об исполнении бюджета правительства от июля 2020 года указывают на увеличение на один процентный пункт запланированных расходов по линии государственных инвестиций в период 2018/2019 и 2019/2020 годов. Эти расхождения могут объясняться трудностями с обновлением бюджетных обязательств, а также ограниченным потенциалом в области бюджетно-финансового и денежно-кредитного управления.	
2 — государственные учреждения, местные органы власти и действующие на местах организации гражданского общества, молодежные и женские организации участвуют в процессах и программах консультаций, сотрудничества и принятия решений, способствующих сокращению масштабов насилия среди населения, особенно насилия, связанного с бандами и сексуальными и гендерными преступлениями.	2.1.1. Принятие и осуществление национальной стратегии в области разоружения, демобилизации и реинтеграции . Уровни: 1) национальная стратегия в области разоружения, демобилизации и реинтеграции разрабатывается, 2) национальная стратегия принимается, 3) национальная стратегия осуществляется.	Разработка и принятие стратегии к декабрю 2020 года; начало осуществления — в январе 2021 года.	Национальная стратегия разрабатывается Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции при поддержке Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ).	После проведения консультативных совещаний по вопросу о разработке национальной стратегии в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия среди населения с участием организаций гражданского общества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции последняя представила окончательный вариант этой стратегии премьер-министру 5 мая 2020 года. Ожидается принятие этой стратегии.	✓
	2.2.1. Количество реализуемых в общинах проектов и мероприятий в области сокращения масштабов насилия среди населения и разоружения, демобилизации и реинтеграции, координируемых через Национальную	Декабрь 2020 года	Не выполняется.	При поддержке Фонда миростроительства 31 июля в Жереми было завершено осуществление одного межучрежденческого проекта в области сокращения масштабов насилия среди населения (при участии Программы развития Организации Объединенных Наций, Международной организации по	↗

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
	комиссию по разоружению, демобилизации и реинтеграции.			миграции и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расщирения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)). Этот проект был направлен на укрепление социальной сплоченности в неблагополучных районах посредством развития у молодежи навыков лидерства и миростроительства и содействия формированию культуры мира с особым акцентом на участии молодежи в принятии решений, борьбе с гендерным насилием и обеспечении гендерного равенства, а также на осуществление программы экстренного экономического восстановления в интересах женщин, пострадавших от бандитизма и нынешнего социально-политического кризиса. Разрабатываются дополнительные проекты в условиях более активной координации со стороны Комиссии.	
	2.3.1. Принятие и осуществление соответствующих законов и имплементационных механизмов в области управления запасами оружия и боеприпасов. Уровни: 1) пересмотр закона об управлении запасами оружия и боеприпасов; 2) установление национальных исходных параметров по стрелковому оружию и легким вооружениям; 3) принятие закона об управлении запасами	Декабрь 2021 года	Законопроект об управлении запасами оружия и боеприпасов был одобрен Сенатом, но требует дальнейшей доработки, прежде чем он может быть принят.	После ряда встреч и обсуждений между Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) и различными партнерами Организации Объединенных Наций была достигнута договоренность об осуществлении в два этапа мероприятий в поддержку национальных усилий по управлению запасами оружия и боеприпасов, включая пересмотр к декабрю 2020 года закона об управлении запасами оружия и боеприпасов и установление к июню 2021 года национальных исходных параметров.	↗

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
	оружия и боеприпасов.			Контракт для первого этапа, который будет осуществляться Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, находится на стадии подписания с ПРООН.	
	2.4.1. Определенная процентная доля государственного бюджета выделяется на оказание всесторонней помощи жертвам насилия и обеспечение их защиты посредством составления бюджета с учетом гендерных аспектов.	Декабрь 2021 года	На осуществление национального плана действий по борьбе с гендерным насилием не выделено никаких специальных бюджетных средств.	На осуществление национального плана действий по борьбе с гендерным насилием на данный момент не выделено никаких бюджетных средств.	
	2.4.2. Принятие и осуществление предлагаемого нового законодательства о гендерном насилии, включая положение об обеспечении государственного финансирования для предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним.	Декабрь 2021 года	Сенат принял ряд статей предлагаемого нового законодательства о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек.	На основании указа был принят новый Уголовный кодекс, содержащий положения о борьбе с гендерным насилием. Предлагаемый рамочный закон о борьбе с гендерным насилием еще не принят, хотя в настоящее время Министерство по делам женщин разрабатывает соответствующее предложение для представления в Совете министров.	
	2.4.3. Начало и осуществление инициативы «Луч света».	Июнь 2020 года	Инициатива «Луч света» была утверждена 17 декабря 2019 года.	Осуществление программы «Луч света» началось, и прилагаются усилия по укреплению потенциала государственных учреждений с помощью этой программы. В настоящее время проводятся национальные консультации по вопросу о том, как можно оперативно создать потенциал в области борьбы с гендерным насилием и достичь консенсуса по этому вопросу. Кроме того, продолжается разработка	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				инструментов и директив в поддержку осуществления национального плана по борьбе с гендерным насилием.	
	2.5.1. Снижение на 5 процентов уровня преступности в районах с ограниченным присутствием государственных органов и определение в качестве пилотных районов таких «горячих точек», как Сите-Солей, Мартиссан, Ла-Салин, Круа-де-Буке и Бель-Эр. Целевые показатели: Сите-Солей — 8,55 инцидента в месяц; Мартиссан — 9,5 инцидента в месяц; Ла-Салин — 2,85 инцидента в месяц; Круа-де-Буке — 22,8 инцидента в месяц; Бель-Эр — 3,8 инцидента в месяц.	Декабрь 2020 года	Декабрь 2019 года: Сите-Солей — 9 инцидентов; Мартиссан — 10 инцидентов; Ла-Салин — 3 инцидента; Круа-де-Буке — 24 инцидента; Бель-Эр — 4 инцидента.	Количество инцидентов в августе 2020 года было следующим: Сите-Солей — 3 инцидента;Мартиссан — 1 инцидент; Ла-Салин — 3 инцидента; Круа-де-Буке — 9 инцидентов; Бель-Эр — 5 инцидентов. В последние месяцы наблюдается тенденция к сокращению числа инцидентов, связанных с деятельностью банд, в Сите-Солей, Мартиссане и Круа-де-Буке с превышением целевых результатов. Несмотря на это, средние показатели по инцидентам оставались на прежнем уровне в Ла-Салине и несколько возросли в Бель-Эре. Сокращению числа инцидентов, возможно, способствовала пандемия COVID-19. Однако в преддверии предлагаемых выборов в 2021 году масштабы бандитизма, по всей вероятности, возрастут.	
3 — национальная полиция, пенитенциарные службы, органы правосудия и учреждения по борьбе с коррупцией действуют в рамках усовершенствованных правовых и управленческих механизмов, а также механизмов надзора.	3.1.1. В каждом финансовом году на нужды национальной полиции выделяется не менее 7 процентов национального бюджета.	Декабрь 2020 года	На нужды национальной полиции выделяется 6,6 процента национального бюджета, и эта цифра остается неизменной с 2017 года.	Прослеживается тенденция к сокращению доли национального бюджета, выделяемой Гаитянской национальной полиции. В бюджете на 2019/20 финансовый год, принятом 5 июня 2020 года, правительство выделило полиции лишь 5,53 процента ассигнований, что намного ниже ожидаемого уровня и не соответствует ее минимальным оперативным потребностям.	
	3.2.1. Создание в Кап-Аитьене действующего регионального	Декабрь 2020 года	Региональное отделение Генеральной инспекции Гаитянской	Генеральная инспекция национальной полиции провела набор и подготовку 18 следователей, в	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
	отделения Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции.		национальной полиции пока не приступило к работе.	том числе 3 женщин. Часть оборудования для обеспечения функционирования отделения была закуплена ПРООН, и в настоящее время ведется подготовка к его открытию в соответствии с запланированным графиком.	
	3.2.2. Принятие новой национальной стратегии борьбы с коррупцией	Декабрь 2021 года	Завершилось осуществление национальной стратегии борьбы с коррупцией на 2009–2019 годы; новой национальной стратегии в этой области не разработано.	Правительство пока не разработало и не приняло новую стратегию борьбы с коррупцией.	
	3.3.1. Увеличение соотношения числа полицейских к численности населения до 1,4 на каждые 1000 жителей	Декабрь 2021 года	1,33 на 1000 жителей.	Прогресса в достижении этого целевого результата не наблюдалось из-за задержек с набором новых курсантов полиции в связи с бюджетными ограничениями на фоне проблем, вызванных COVID-19, а также ежегодного выбытия в среднем 400 сотрудников по различным причинам, включая выход в отставку, смерть и увольнение. По состоянию на 10 июля 2020 года численность сотрудников Гаитянской национальной полиции составляла в общей сложности 15 022 человека, что соответствует соотношению 1,28 на 1000 жителей. Для того чтобы достичь целевого показателя в 1,40, Гаитянской национальной полиции потребуется к концу 2021 года набрать примерно 2000 новых сотрудников, что представляется весьма сложной задачей в нынешних условиях. Вместе с тем был разработан план поддержки в условиях COVID-19, призванный гарантировать дальнейшее обучение будущих курсантов в школе	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				национальной полиции Гаитянской национальной полиции .	
	3.3.2. Увеличение доли женщин-полицейских до 11 процентов.	Декабрь 2021 года	Женщины составляют 10,5 процента сотрудников Гаитянской национальной полиции.	Было организовано специальное занятие для обеспечения того, чтобы женщины, заинтересованные в поступлении на службу в Гаитянскую национальную полицию, были лучше информированы и подготовлены к процессу набора. Кроме того, проводится информационно-пропагандистская кампания, призванная побудить женщин поступать на службу в полицию. Продолжается также подготовка сотрудников полиции по вопросам гендерного равенства. По состоянию на 10 июля 2020 года общая численность сотрудников Гаитянской национальной полиции составляла 15 045 человек, включая 1584 женщины, т. е. доля женщин составляла 10,53 процента, что несколько выше исходного показателя.	→
	3.3.3. Создание и обеспечение функционирования отделений по оказанию юридической помощи в 13 юрисдикциях.	Декабрь 2021 года	Пока не было создано ни одного отделения по оказанию юридической помощи, которые предусмотрены в новом законе о юридической помощи.	Открытие отделений по оказанию юридической помощи было отложено в связи с пандемией COVID-19, однако набор персонала продолжается. Кроме того, директор Национального совета по юридической помощи, назначенный исполнительной властью, пока не был утвержден в должности, поскольку само правление этого совета не было сформировано из-за разногласий между судебными органами.	→
	3.4.1. Сертификация 6 тюрем в соответствии с международными стандартами.	Декабрь 2021 года	По состоянию на июль 2019 года было сертифицировано 4 тюрьмы.	Для оказания поддержки Управлению пенитенциарных учреждений в процессе сертификации тюрем была разработана учебная программа для	→

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				основного персонала Канцелярии Омбудсмена, посвященная инструментам сертификации тюрем. Однако в связи с пандемией проведение этой учебной программы было приостановлено. Кроме того, была оказана поддержка в выполнении директивы по гендерным вопросам для исправительных учреждений.	
	3.5.1. К 2020 году доля лиц, содержащихся под стражей до суда, должна составлять не более 70 процентов (в разбивке по полу и возрасту).	Декабрь 2020 года	1 января — 31 декабря 2019 года: доля лиц, содержащихся под стражей до суда, составляет 75 процентов.	В рамках инициированной механизмом глобальной координации вопросов верховенства права и Фондом миростроительства программы по обеспечению доступа к правосудию, осуществление которой началось в июле, система Организации Объединенных Наций мобилизовала средства для проведения более эффективных слушаний с личным участием и содействия проведению дистанционных слушаний в качестве одного из инновационных способов обеспечения непрерывности судопроизводства и ускорения освобождения лиц, находящихся в предварительном заключении, во время пандемии COVID-19. Судебные органы проводят консультации в целях окончательной доработки правовых рамок для проведения дистанционных слушаний, которые, как ожидается, будут приняты президентским указом (постановление министерства). Кроме того, ожидается, что применение такой меры, как заключение под стражу до суда, будет ограничено после вступления в силу нового Уголовного кодекса в соответствии с указом президента от 28 июня и	(!)

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				ожидаемого принятия нового Уголовно-процессуального кодекса. Несмотря на вышеупомянутые возможности для сокращения длительных сроков досудебного содержания под стражей, появившиеся в связи с COVID-19, попытки уменьшить число лиц, содержащихся под стражей, не принесли результатов. Более того, число случаев досудебного содержания под стражей увеличилось, поскольку судебная система не в силах справляться с увеличением числа арестов, производимых Гаитянской национальной полицией в ответ на сложившуюся в стране ситуацию в плане безопасности. По состоянию на 2 сентября в предварительном заключении находилось 78 процентов из 10 884 задержанных. В их число входят 382 женщины (3,5 процента), 184 мальчика (1,69 процента) и 17 девочек (0,15 процента).	
4 — государственные учреждения в сотрудничестве с независимым национальным правозащитным учреждением (Управление по защите граждан) и организациями гражданского общества обеспечивают защиту и поощрение и гарантируют уважение прав человека и основных свобод, прав женщин и гендерного равенства и привлечение к ответственности за нарушения прав человека.	4.1.1. Утверждение национального плана действий по осуществлению рекомендаций, принятых правительством, в частности вынесенных Советом по правам человека по результатам универсального периодического обзора, и последовательное выполнение правительством 50 процентов рекомендаций, в том числе по гендерным вопросам.	Декабрь 2021 года	План действий на 2019–2021 годы, направленный на осуществление рекомендаций, вынесенных в ходе универсального периодического обзора Гаити в 2016 году, ожидает утверждения исполнительными органами власти.	Национальный план действий в области прав человека все еще не утвержден правительством. В то же время 8 июля премьер-министр назначил нового министра-делегата по правам человека и борьбе с крайней нищетой. Первые информационно-пропагандистские усилия министра-делегата продемонстрировали ее заинтересованность в том, чтобы правительство приняло этот план, и ее стремление добиваться этой цели.	

Контрольный показатель	Целевой результат	Целевой срок	Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное	Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное	Тенденция
	4.2.1. Последовательное осуществление национальной стратегии Канцелярии национального Омбудсмена по правам человека на 2019–2024 годы, в том числе на основе учета гендерных аспектов.	Декабрь 2021 года	Для реализации стратегии не было принято никаких мер.	Канцелярия Омбудсмена приступила к осуществлению своей национальной стратегии, о чем свидетельствует ряд заявлений для прессы, сделанных Канцелярией в соответствии с этой стратегией. В качестве подспорья в дальнейших усилиях Канцелярии по осуществлению стратегии ОПООНГ наняло на трехмесячный период международного консультанта для оказания ей помощи в разработке плана действий, включая мобилизацию ресурсов, а также в организации подготовки сотрудников Канцелярии по вопросам осуществления национальной стратегии с учетом структурных ограничений Канцелярии и при максимально эффективном использовании ее ресурсов.	↗
	4.3.1. Количество рассмотренных дел о серьезных нарушениях или ущемлениях прав человека	Декабрь 2021 года	По оценкам, в период деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) было расследовано 77 процентов дел, а в 12 процентах случаев дела были переданы в суд. Все эти 12 процентов дел, переданных в суд, до сих пор находятся на стадии судебного разбирательства, поэтому никаких судебных решений пока не вынесено.	ОПООНГ сообщило, что в период с октября 2019 года по август 2020 года было совершено 197 нарушений прав человека; однако только 172 из них (или 87 процентов) были расследованы или расследуются Инспекцией, что выше уровня, зафиксированного при МООНППГ. Из этих 172 расследованных дел 159 дел все еще находятся на рассмотрении в Инспекции. Из 14 дел, которые были закрыты Инспекцией, 13 дел были переданы в прокуратуру, однако никаких судебных разбирательств пока не было возбуждено. Кроме того, за этот период Инспекция завершила расследования 123 нарушений прав человека, совершенных в период 2005–2018 годов.	↗

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
	4.4.1. Публикация гаитянскими организациями гражданского общества, следящими за ситуацией в области прав человека, 10 докладов, в том числе по гендерным вопросам.	Декабрь 2021 года	За время выполнения МООНППГ своего двухлетнего мандата организации гражданского общества опубликовали в общей сложности 47 докладов.	С момента начала действия мандата ОПООНГ национальные неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека, опубликовали не менее 19 открытых докладов. Кроме того, ОПООНГ оказывает коалиции национальных правозащитных неправительственных организаций поддержку в представлении альтернативного доклада Комитету по правам человека в преддверии периодической сессии по Гаити, запланированной на октябрь 2020 года.	
5 — государственные учреждения, местные органы власти и частный сектор обеспечивают доступ молодежи, женщин и уязвимых групп населения к возможностям трудоустройства, включая рабочие места, образование и профессиональную подготовку, способствуя снижению уровня социально-экономической напряженности и устранению причин нестабильности и неравенства.	5.1.1. В текстильной промышленности занято 63 000 человек.	Декабрь 2021 года	В настоящее время в текстильной промышленности занято 54 000 человек.	Объем экспорта текстиля резко уменьшился в связи со снижением спроса со стороны стран-импортеров и сокращением поставок ресурсов для производства, а также частичным или полным закрытием фабрик в первые месяцы пандемии COVID-19. Обследование, проведенное при поддержке Организации Объединенных Наций Бюро по вопросам деятельности предпринимателей в апреле и мае, показало, что производители текстильной продукции были вынуждены временно отстранить от работы или уволить до 40 процентов сотрудников. По состоянию на август 2020 года в текстильной промышленности было занято 45 322 человека.	
	5.2.1. Принятие национальными и местными органами власти как минимум двух мер для содействия интеграции женщин в системы производства продукции	Декабрь 2021 года	Не было принято никаких мер.	Никаких конкретных новых мер в области политики принято не было; однако в настоящее время Структура «ООН-Женщины», Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
	с высокой добавленной стоимостью в рамках неистощительного ведения сельского хозяйства.			Международная организация труда в сотрудничестве с национальными и местными органами власти осуществляют три программы по развитию предпринимательства, которые направлены на укрепление потенциала 4818 сельских предпринимателей-женщин в области неистощительного ведения сельского хозяйства и переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, а также на оказание помощи в создании 20 микропредприятий, в которых заняты женщины.	
	5.3.1. Гаитянские власти в сотрудничестве с соответствующими международными финансовыми учреждениями разрабатывают и проводят программу экономических и бюджетно-финансовых реформ.	Декабрь 2021 года	Отсутствие правительства, утвержденного парламентом, означает, что в настоящее время Гаити не может взять на себя обязательства по проведению экономических реформ.	В Гаити по-прежнему отсутствует правительство, ратифицированное парламентом, что затрудняет его усилия по осуществлению экономических реформ. Переговоры между правительством и Международным валютным фондом о программе, осуществляемой под контролем персонала Фонда, недавно зашли в тупик в связи с просьбой Фонда об обеспечении большей прозрачности в отношении контракта на государственные закупки в нефтяном секторе. Помимо ограничений, связанных с отсутствием парламента, до сих пор не было предпринято практически никаких усилий для проведения столь необходимых реформ, которые позволили бы обеспечить благоприятные условия для создания рабочих мест в стране. Необходимо более активно работать над тем, чтобы страна могла подготовиться к введению в действие столь необходимой нормативно-правовой базы для	(!)

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				развития малых и средних предприятий.	
6 — укрепление государственных учреждений, с тем чтобы они могли эффективно осуществлять политику и программы, гарантирующие предоставление качественных основных услуг в общинах, недостаточно обеспеченных услугами, и повышение их устойчивости к экстремальным климатическим явлениям, в том числе путем предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, а также снижения их риска.	6.1.1. Проведение пятой переписи населения и жилищного фонда Гаити, включая второй этап, посвященный пропаганде использования статистических данных и укреплению национальной статистической системы.	Декабрь 2021 года	Завершение всех подготовительных мероприятий, предшествующих проведению переписи населения, включая картирование, проведение контрольной переписи и закупку оборудования.	Проведение переписи населения было отложено из-за пандемии COVID-19 и ухудшения обстановки в плане безопасности в стране. Перепись населения была первоначально запланирована на январь/февраль 2021 года, и все подготовительные мероприятия были проведены в соответствии с этим графиком. Однако развитие политических событий и обстановки в плане безопасности в последнее время, связанное главным образом с предстоящим составлением графика проведения выборов, поставили достижение этого целевого результата под угрозу. Таким образом, рассматривается вопрос о втором временном диапазоне в марте или апреле. В зависимости от окончательных дат переписи населения предварительные результаты ожидаются в июне 2021 года или августе 2021 года, а окончательные — в ноябре 2021 года или январе 2022 года.	
	6.2.1. Увеличение доли населения, пользующегося улучшенными источниками водоснабжения, до 79 процентов	Декабрь 2021 года	В настоящее время улучшенными источниками водоснабжения пользуется 73,4 процента населения.	По состоянию на 10 августа 2020 года изменений нет. Однако в результате проведенных при поддержке Организации Объединенных Наций мероприятий в рамках борьбы с пандемией COVID-19 по всей стране было установлено 6898 дополнительных приспособлений для мытья рук. Кроме того, кампания по исправлению привычек, связанных с мытьем рук, была проведена для порядка 7,8 миллиона человек. Все еще продолжается	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				работа над той частью общенационального исследования социально-экономических последствий COVID-19, которая касается последствий для домохозяйств и которая может дать дополнительную информацию.	
	6.2.2. Открытую дефекацию практикуют 15 процентов населения в сельской местности и 2 процента населения в городской местности.	Июль 2023 года[a]	Показатель для сельских районов: 36 процентов; для городских районов: 10 процентов.	По состоянию на 10 августа 2020 года изменений нет. Все еще продолжается работа над той частью общенационального исследования социально-экономических последствий COVID-19, которая касается последствий для домохозяйств и которая может дать дополнительную информацию.	△
	6.3.1. Острую нехватку продовольствия испытывает 30 процентов населения (стадия 3 + согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности/острый продовольственный кризис).	Декабрь 2021 года	В настоящее время острую нехватку продовольствия испытывает 35 процентов населения (стадия 3+ согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности/острый продовольственный кризис).	Согласно последнему анализу, проведенному на основе Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (август 2020 года), доля населения, испытывающего острую нехватку продовольствия, на данный момент составляет 42 процента (4,09 миллиона человек на стадии 3+), что выше показателя в 40 процентов населения, нуждающегося в срочной помощи в период с марта по июнь 2020 года, который прогнозировался по итогам анализа, проведенного на основе Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности в 2019 году. К числу факторов, вызвавших ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью, относится выпадение в 2020 году количества осадков ниже нормы, что отразилось на результатах весенних сельскохозяйственных работ. Эти потери урожая в сочетании с высокой	↘

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				инфляцией (в период с июня 2019 года по июнь 2020 года стоимость продовольственной корзины возросла примерно на 29 процентов), а также различные ограничения, введенные для борьбы с пандемией COVID-19, серьезно отразились на покупательной способности беднейших домохозяйств и их доступе к продовольствию. Тропический шторм «Лаура», обрушившийся на страну в конце августа, также усугубил потери урожая в некоторых районах, особенно на юго-востоке. Важно отметить, что атмосфера общественно-политической нестабильности, сложившаяся в стране в последние годы, в том числе прошлогодний период «закрытия страны», наряду с ожидаемым обострением политической нестабильности в ближайшие месяцы отразится на различных макроэкономических показателях, включая прогнозируемое сокращение инвестиций (особенно из частного сектора), а также нарушит нормальную жизнедеятельность домохозяйств. Ожидается, что эти факторы приведут к дальнейшему ухудшению и без того тревожной ситуации с продовольственной безопасностью в стране.	
	6.4.1. 397 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений.	Июль 2023 года[a]	Согласно демографическому обследованию и обследованию состояния здоровья населения от 2017 года показатель составляет 529 случаев.	По состоянию на 10 августа 2020 года изменений нет. В то же время ранние признаки указывают на то, что по этому результату наблюдается неблагоприятная динамика в связи с пандемией COVID-19 и другими связанными с ней факторами. Посещаемость центров охраны	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				материнского здоровья снизилась почти на 40 процентов. Таким образом, цифры показывают, что в период с февраля по май 2020 года уровень материнской смертности увеличился с 25 до 30 процентов по сравнению с показателем за тот же период в 2019 году. Сокращение числа медицинских осмотров в больницах также повлияло на число дородовых осмотров беременных женщин, и за тот же период процент родов в больницах значительно сократился. Правительство сообщило о том, что в период с июня по август 2020 года уровень материнской смертности в медицинских учреждениях снизился (по сравнению с показателем 2019 года), но это, по всей видимости, связано с тем, что беременные женщины предпочитали рожать дома во время пандемии; о случаях материнской смертности на уровне общин не сообщается.	
	6.4.2. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет составляет менее 81 на 1000 живорождений.	Июль 2023 года[a]	Согласно демографическому обследованию и обследованию состояния здоровья населения за 2017 год коэффициент составляет 81 на 1000 живорождений.	По состоянию на 10 августа 2020 года изменений нет. Однако пандемия COVID-19 и другие недавние проблемы, как представляется, оказали влияние на уровень смертности детей в возрасте до пяти лет. За первые шесть месяцев 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года количество новых консультаций в медицинских учреждениях по всей стране для детей в возрасте до пяти лет сократилось на 52 процента, а количество новорожденных, прошедших хотя бы один	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
				медицинский осмотр на дому, сократилось на 40 процентов.	
	6.5.1. Создание 11 действующих центров реагирования на чрезвычайные ситуации (1 национальный и 10 ведомственных).	Декабрь 2021 года	Создано 11 центров, но ни один из них не обладает усиленным потенциалом в области координации мер реагирования на стихийные бедствия (определяется на основании прохождения руководителями соответствующей подготовки и использования ключевого оборудования и инструментов, включая стандартный план действий в чрезвычайных ситуациях и сводное руководство по эксплуатации).	Возможности 11 центров для координации мер реагирования на стихийные бедствия были расширены благодаря усилиям по наращиванию потенциала. В июле 2020 года был принят Национальный план по предотвращению бедствий, ликвидации их последствий и управлению рисками (2019–2030 годы), который стал результатом многолетней технической и информационно-пропагандистской работы, проводимой при поддержке Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН. Принятие этого плана позволило значительно укрепить роль Управления гражданской защиты, что должно способствовать повышению потенциала страны в области эффективного планирования и реагирования на стихийные бедствия.	
	6.6.1. Направление 1: показатель заболеваемости холерой составляет менее 0,01 на 1000 жителей (целевой показатель, зафиксированный в национальном плане по ликвидации холеры на 2022 год).	Декабрь 2022 года	0,06 на 1000 жителей.	С февраля 2019 года не было подтверждено ни одного нового случая заболевания холерой.	
	6.6.2. Направление 2: реализация 20 общинных проектов в районах, пострадавших от холеры.	Декабрь 2020 года	В 2019 году в рамках экспериментальной инициативы было завершено 5 проектов. Что касается 20 общинных проектов, запланированных в рамках расширения проекта, то 18 общин завершили консультации по выбору проектов, а 2 общины	Проводится оценка осуществимости проектов, несмотря на трудности, связанные с их реализацией на фоне социально-политической обстановки и ситуации в плане безопасности в 2019 году, а также ограничений, установленных в связи с COVID-19.	

Контрольный показатель	*Целевой результат*	*Целевой срок*	*Исходные условия по состоянию на декабрь 2019 года, если не указано иное*	*Обновленная информация по состоянию на 10 августа, если не указано иное*	*Тенденция*
			еще не начали процесс консультаций.		

a Следует отметить, что этот целевой результат рассчитан на основании национального статистического обследования уровней смертности, заболеваемости и пользования услугами, которое проводится раз в пять лет. Промежуточная обновленная информация будет предоставляться на основе данных из других источников.